

Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico

Experiencia de aplicación en un Plan de Infraestructura

**Sra. Claudia Bruna M.
Ing. Ambiental**

Diciembre 2010

EIA

- Análisis y evaluación individual.
- Anticipa y mitiga los impactos ambientales a nivel de diseño, construcción y operación de proyectos de inversión y desarrollo.
- Medidas para adecuar los proyectos y volverlos ambientalmente factibles suelen incluirse de manera tardía en los procesos de toma de decisiones.
- En la mayoría de los casos se omite el análisis de las consecuencias ambientales y sociales acumulativas, sinérgicas e indirectas que puedan tener con otros proyectos o iniciativas en una misma área de influencia y con el sistema territorial dado.

EAE

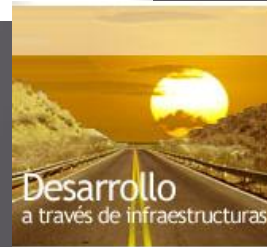
- Visión y aproximación estratégica.
- Incorporación temprana, amplia y participativa de la dimensión ambiental en las decisiones estratégicas (políticas, planes y programas).
- Bajo una óptica de análisis territorial buscando el Desarrollo Sustentable (sistema territorial).
- Proyectos, desde su concepción puedan ser amigables con el medio ambiente propiciando un Desarrollo Sustentable.

Enfoque de la aplicación metodológica

Metodología de Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico (EASE-IIRSA)

¿Qué es IIRSA?:

- ❖ Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (transporte, energía y comunicaciones).
- ❖ Entidad de coordinación creada por los 12 países de América del Sur.
- ❖ Objetivo es promover estrategias de desarrollo considerando a la integración física como una condición necesaria para un crecimiento económico, promocionando la sustentabilidad ambiental y social. Se busca la articulación territorial (concepto Ejes de Integración y Desarrollo).
- ❖ Para cumplir el objetivo, se creó un instrumento metodológico denominado “Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico (EASE)”.



Metodología de Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico (EASE-IIRSA)

¿Qué es la EASE?:

- ❖ Es un instrumento que permite **incorporar una agenda ambiental y social desde una perspectiva estratégica**, identificando riesgos y oportunidades que se generan sobre un territorio a partir de su intervención (política, plan y programa)
- ❖ Brinda un **marco metodológico práctico, rápido y de bajo costo** para orientar la definición de estrategias y líneas de acción a los organismos y entidades responsables de la toma de decisiones.
- ❖ **Es adaptable a las necesidades propias de un territorio** y/o del objeto que requiere ser evaluado desde la perspectiva ambiental y social.

Destacar: Primera experiencia de aplicación EASE a través de equipos de trabajo conformados por servicios públicos (nacionales y regionales). Con apoyo de una Asistencia Técnica provista por el BID.

Metodología de Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico (EASE-IIRSA)

¿Cuál es el objetivo de la EASE?:

- ❖ **Realizar un análisis de las consecuencias ambientales y sociales** derivadas de política, plan o programa y **proponer un conjunto de estrategias y recomendaciones** que permitan aprovechar las oportunidades y reducir los riesgos.
- ❖ **Mejorar la comprensión de la dinámica territorial del área a intervenir** en relación a la política, plan o programa, y sus objetivos.
- ❖ **Identificar y analizar escenarios, aspectos críticos, efectos, riesgos y oportunidades ambientales y sociales** generados en el área de influencia por la implementación de la política, plan o programa.
- ❖ **Entregar recomendaciones tempranas** para la toma de decisión en política, plan o programa.
- ❖ **Facilitar un espacio para el diálogo constructivo entre los actores.**

Metodología de Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico (EASE-IIRSA)

Para el logro de los objetivos, se siguieron las premisas de la metodología:

- ❖ **Generar resultados oportunos y de alta calidad técnica en el corto plazo** (10 meses), para mejorar el proceso de planificación e implementación de la política, plan o programa.
- ❖ **Sistematizar la información secundaria** aportada por los actores.
- ❖ **Incluir los resultados de las diversas instancias de consultas.**
- ❖ **Contar con la participación activa y el compromiso pleno de los gobiernos** involucrados por medio de las Coordinaciones Nacionales IIRSA.

Metodología de Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico (EASE-IIRSA)

Objeto de Estudio:

❖ Grupo 2 de proyectos del Eje del Sur (EID-IIRSA):

- Adecuación y mantenimiento de la Ruta Interlagos en Chile y Argentina,
- Mejoramiento de acceso: Paso Icalma, Tromen/Mamuil Malal, Hua-Hum, y
- control integrado Cardenal Samoré.

❖ Territorio involucrado:

Chile: área precordillerana y cordillerana Regiones Araucanía, Los Ríos y Los Lagos.

Argentina: área precordillerana y cordillerana de las Prov. de Neuquén y Río Negro.



Grupo 2: Circuito Turístico Binacional de la Zona de Los Lagos

Grupo 1: Concepción - Bahía Blanca - Puerto San Antonio Este

Metodología de Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico (EASE-IIRSA)

Objetivo del Grupo 2 de proyectos, Eje del Sur:

- ❖ Consolidar la integración binacional entre Chile y Argentina.
- ❖ Promover el turismo como actividad predominante, propiciando un Circuito Turístico Binacional (*montañas, lagos, bosques, ríos, glaciares, parques y reservas, flora y fauna, belleza escénica, aspectos culturales*).



Procedimiento de la Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico

Procedimiento de la Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico:

❖ Fase 1, Aproximación y Planeamiento:

- ✓ Plan de Trabajo (*define el marco de ejecución incluyendo hitos críticos*), Cronograma y Responsables.
- ✓ Conocimiento y Caracterización del Grupo 2 de Proyectos (*cuál es el grupo de proyectos, su objetivo, principales características y el estado de desarrollo, etc.*).
- ✓ **Definición y caracterización del área de influencia / escala de trabajo** (*1:100.000*).
- ✓ Disponibilidad de información secundaria (*homologar información entre ambos países*).

Procedimiento de la Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico:

❖ Fase 1, Aproximación y Planeamiento:

- ✓ **Identificación de factores estratégicos críticos** (*delimitan la búsqueda de información, no todo sirve*).
- ✓ **Identificación de actores clave** (*por temática y nivel territorial*).
- ✓ **Identificación de la Planificación Concurrente** (*otras iniciativas en el mismo territorio que pueden gatillar sinergias, cuerpos normativos, roles encontrados, etc.*)

Procedimiento de la Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico:

❖ Fase 1, Aproximación y Planeamiento:

✓ Actividades transversales (a todo el proceso EASE):

- Reuniones y talleres entre los equipos de trabajo (*talleres regionales y binacionales* y *focus group*),

- Definición de mecanismos de comunicación para facilitar elaboración, revisión y análisis de informes. Página web (<http://www.ease-iirsa.com.ar>), y

- Desarrollo de entrevistas presenciales, vía teléfono o vía electrónica a los actores clave para ronda inicial de consultas.

Objetivo:

- Definir procedimientos y mecanismos de actuación y cooperación entre los equipos.

Formación de equipos de trabajo.



Procedimiento de la Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico:

❖ Fase 1, Aproximación y Planeamiento:

✓ Definición y caracterización del área de influencia

Objetivo:

Identificar los componentes naturales y culturales y determinación de su relación con el objetivo del plan de infraestructura.

- Áreas Protegidas
- Recursos Hídricos
- Riesgos Naturales/Volcánicos
- Socio-cultural



Procedimiento de la Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico:

❖ Fase 1, Aproximación y Planeamiento:

✓ Identificación de factores estratégicos críticos (8)

Objetivo:

Detectar agentes causales que expliquen las consecuencias y riesgos ambientales y sociales, lo que permite centrar la atención para la búsqueda de información.

- Flujos de transporte de personas, bienes y servicios / actividades compatibles
- Contexto de los pueblos originarios / conflictos y atractivos
- Fragilidad y calidad ambiental / reacción frente a aumento de turistas



Procedimiento de la Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico:

❖ Fase 1, Aproximación y Planeamiento:

✓ Identificación de actores clave (por temática y nivel territorial).

Objetivo:

Identificar a aquellas personas con injerencia y representatividad en el territorio con un rol importante en el proceso de toma de decisión.

- Personeros directamente relacionados con la aplicación, y
- Personeros directamente relacionados con la toma de decisión y como referentes de consulta y gestión de la información.

✓ Identificación de la Planificación Concurrente

Objetivo:

Identificar iniciativas en el mismo territorio que pueden gatillar sinergias, cuerpos normativos, roles encontrados, entre otros.

- Estrategias de Desarrollo regional
- Manejo y gestión de Reserva de Biósfera MAB UNESCO
- Política regional de turismo Región de Los Ríos.....entre otros

Procedimiento de la Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico:

❖ Fase 2, Recopilación, sistematización y análisis:

- ✓ **Ampliación de información secundaria considerada relevante en la fase anterior.**
- ✓ Plan de Participación.
- ✓ **Definición de unidades espaciales para el análisis territorial.**
- ✓ **Identificación de indicadores.**
- ✓ Revisión y ajuste de estrategias e instrumentos definidos para facilitar el trabajo de la fase 3 (*consulta y validación*).
- ✓ Organización del Sistema de Información Territorial e identificación de temáticas que requieren asistencia técnica, Indígena (*actividades transversales*).

Procedimiento de la Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico:

❖ **Fase 2, Recopilación, sistematización y análisis:**

- ✓ Ampliación de información secundaria considerada relevante en la fase anterior.

Objetivo:

- Complementar la información identificada en la fase 1,
- Completar el análisis del plan de infraestructura, y
- Identificar temas ambientales y sociales sensibles.
 - Índice de fragmentación en áreas protegidas,
 - Socio-demográfico,
 - Institucional, y
 - Percepción de actores clave.

Procedimiento de la Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico:

❖ Fase 2, Recopilación, sistematización y análisis:

- ✓ Definición de unidades espaciales para el análisis territorial.

Objetivo:

Determinar el área de influencia directa e indirecta del plan de infraestructura.

- Comunas del Plan de Infraestructura
- Comunas importantes como prestadores de servicios a turistas (*Valdivia, Temuco, Puerto Montt, entre otros*)
- Regiones del Plan de Infraestructura



Procedimiento de la Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico:

❖ **Fase 2, Recopilación, sistematización y análisis:**

✓ Identificación de indicadores (matriz PER).

Objetivo:

Determinar evolución del Plan de Infraestructura, y
Identificar cambios institucionales (*normativos y diseño*) para favorecer la dinámica turística.

- Elaboración de una política binacional de desarrollo turístico
- Desarrollo de mecanismos efectivos de coordinación y/o intercambio relacionados con el turismo entre Chile y Argentina (cluster público-privado a nivel binacional).

Procedimiento de la Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico:

❖ Fase 3, Consulta y validación en terreno:

- ✓ Consulta y validación con actores clave del área de estudio.
- ✓ Verificación en terreno de los aspectos o factores de la dinámica territorial, previamente identificados.
- ✓ **Aproximación a posibles escenarios** (*tendencial, deseado y no deseado*).
- ✓ **Identificación, validación y ajuste de tendencias, oportunidades y riesgos.**
- ✓ Identificación de acciones para potenciar las oportunidades y abordar los riesgos.

Procedimiento de la Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico:

❖ Fase 3, Consulta y validación en terreno:

- ✓ Aproximación a posibles escenarios (tendencial, deseado y no deseado), en función de los factores estratégicos.

Objetivo:

Identificar con las Regiones (Araucanía, Los Ríos y Los Lagos), los escenarios de trabajo.

- **T:** Presencia de procesos de deterioro ambiental asociado al incremento de la presión antrópica, principalmente de los cuerpos de agua, presencia de residuos sólidos, efluentes líquidos no gestionados convenientemente y sectores del bosque afectados por incendios forestales.
- **D:** La Reserva de la Biósfera Binacional cuenta con un plan consensuado y articulado de manejo y gestión de cuencas para toda el área y los sectores privados han firmado acuerdos de adhesión que garantizan un mantenimiento del patrimonio tangible e intangible del área a perpetuidad.
- **ND:** El incremento de flujos viales concentrados genera en torno a los ejes viales un aumento de residuos, riesgo de incendios forestales y afectación de la calidad y valor del paisaje.

Procedimiento de la Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico:

❖ Fase 3, Consulta y validación en terreno:

- ✓ Identificación, validación y ajuste de tendencias, oportunidades y riesgos.

Objetivo:

Determinación de oportunidades y riesgos según los escenarios identificados.

Procedimiento de la Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico:

Tabla 11-6. Comportamiento esperado de los factores estratégicos según escenarios tendencial y deseado: Oportunidades y riesgos.

Factor	Comportamiento esperado de los factores		Oportunidades	Riesgos
	Escenario tendencial	Escenario deseado		
1. Flujos de transporte de personas, bienes y servicios	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Mayor flujo de transporte en todo el Circuito Turístico Binacional y las redes y rutas asociadas en ambos países, la facilitación de los trámites aduaneros, mejores estándares de los caminos, y la mayor y más variada oferta turística 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Mayor flujo de transporte producido por un desarrollo turístico diversificado y un crecimiento equilibrado de los centros urbanos ✓ Se han implementado estándares homólogos a los de los países desarrollados y existen facilidades plenas para el tránsito de bienes y personas ✓ El transporte en todas sus manifestaciones ha pasado a ser una ayuda y un elemento facilitador expedito y con capacidad suficiente para atender todas las actividades productivas del territorio sin entorpecerse 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Mejoramiento del estándar de las rutas, incluyendo la seguridad vial y una señalética acorde con el objetivo de desarrollo turístico ✓ Surgimiento de emprendimientos turísticos y de servicios de pequeña y mediana escala, con empleo local y participación de las comunidades Mapuches ✓ Mas vías están generando un mejoramiento en la calidad de vida de sectores con bajo nivel de conectividad ✓ Surgimiento de un Circuito Binacional es la gran oportunidad incipientemente desarrollada hasta ahora 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Mayor tasa de accidentabilidad ✓ Aumento de los tiempos de traslado entre ambos países dado el incremento y la presión de uso en los pasos fronterizos por la mejor y mayor infraestructura ✓ Saturación de la vialidad urbana dado el incremento de visitantes en temporada alta ✓ Falta de respuesta de los gobiernos ante la demanda de apoyo de la pequeña y mediana empresa de transporte ✓ Intransigencia frente a los cambios necesarios para el logro de una mejor atención al público en los trámites fronterizos ✓ Deterioro de las rutas por falta de mejoras y mantenimiento ✓ Concentración de nuevos emprendimientos turísticos y de servicios en grandes empresas sin generación de valor a nivel local desincentivan a los emprendedores ✓ Falta de inversiones para superar el aislamiento de algunos sectores del territorio ✓ Incremento de los costos de transporte que afecta la competitividad ✓ Carencia de servicios de atención al turismo en la redes y rutas vinculadas al Circuito Turístico Binacional

Procedimiento de la Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico:

❖ Fases 4, 5 y 6, Informe EASE:

- ✓ Informe Borrador que se somete a opinión de los actores clave (*personeros relacionados con la aplicación*).
- ✓ Contenido Informe:

PARTE A. CONTEXTO DE LA APLICACIÓN DE EASE

1. Metodología EASE y su aplicación al Grupo 2 del Eje del Sur
2. El circuito turístico binacional
3. Descripción del área de influencia
4. El sector turismo como núcleo de la evaluación
5. Planificación concurrente asociada

Procedimiento de la Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico:

❖ Fases 4, 5 y 6, Informe EASE:

PARTE B. CONTEXTO AMBIENTAL Y SOCIAL DEL GRUPO 2 DE PROYECTOS

6. Descripción de los aspectos ambientales estratégicos
7. Descripción de los aspectos socioeconómicos y culturales estratégicos
8. Descripción de las instituciones clave
9. Descripción de los factores estratégicos y sus indicadores

PARTE C. ESCENARIOS, RIESGOS, OPORTUNIDADES Y ESTRATEGIA DE GESTIÓN

10. Análisis de escenarios, riesgos y oportunidades
11. Conclusiones, recomendaciones y estrategia de gestión

Procedimiento de la Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico:

❖ Fases 4, 5 y 6, Informe EASE:

- ✓ Informe Final.



A modo de Conclusión

- i. Incluir en los diseños de la red vial estándares de servicio asociados al turismo (miradores, uso de materiales adhoc al entorno, ancho y tipo de vía, entre otros). Mejoró propuesta de infraestructura.**

- ii. Compromisos de diferentes actores con injerencia en la toma de decisión. Trabajo conjunto para una mejor gestión de las inversiones.**

- iii. Visión estratégica permite una comprensión del territorio. Articulación territorial que propicia nuevas oportunidades de desarrollo.**